Контрольно-ревизионной комиссией муниципального района «Забайкальский район» проведено мероприятие по экспертизе проекта бюджета муниципального района «Забайкальский район» на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов.

Подготовлено заключение на проект решения Совета муниципального района «Забайкальский район» «Об утверждении районного бюджета муниципального района «Забайкальский район» на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, положениями Федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального района «Забайкальский район» Забайкальского края, Положением о бюджетном процессе в муниципальном районе «Забайкальский район» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, органов местного самоуправления муниципального района «Забайкальский район».

Перечень материалов к проекту соответствует требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ и ст.13 Положения о бюджетном процессе в муниципальном районе "Забайкальский район". В целом проект решения о бюджете муниципального района "Забайкальский район" на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов содержит основные положения, установленные статьей 184.1. Бюджетного кодекса РФ, кроме утверждения общего объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

Проект решения о бюджете предусматривает утверждение параметров бюджета на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов.

Основные направления бюджетной политики в муниципальном районе «Забайкальский район» на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов согласованы на заседании рабочей группы по формированию районного бюджета на очередной финансовый год (протокол №2 от 25.09.2014г.)

Основные показатели проекта решения о бюджете, представленные для экспертизы, приведены в следующей таблице:

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2014 год (ожидаемое) | Проект  2015 год | Проект  2016 год | Проект  2017 год |
| *Доходы* | *392514,1* | *414 995,4* | *353 500,3* | *375 093,7* |
| в том числе: |  |  |  |  |
| собственные доходы | 107381,3 | 136 350,3 | 153 149,2 | 174 807,9 |
| межбюджетные трансферты | 285132,7 | 278 645,1 | 200 351,1 | 200 285,8 |
| *Расходы* | *406300,7* | *422 690,5* | *368 792,3* | *392 574,5* |
| *Дефицит (-)* | *13786,6* | *7 695,1* | *15 292,0* | *17 480,8* |

Проведенным анализом основных показателей проекта решения о бюджете на 2015-2017 годы установлено, что бюджет муниципального района «Забайкальский район», как и в предыдущие годы, остается дотационным. Доля межбюджетных трансфертов районного бюджета в общем объеме расходов в 2015 году составит 65,9%, в 2016 – 54,3%, в 2017 -51,0%.

Формирование доходной части бюджета муниципального района на 2015 год с увеличением относительно ожидаемого исполнения бюджета за 2014 год в сумме 58934,4 тыс. рублей или на 16,6% связано с планируемым:

- увеличением поступлений налога на доходы физических лиц на 73% (повышение дополнительного норматива отчислений до 15,9% от поступлений в консолидированный бюджет Забайкальского края);

- увеличением поступлений средств от акцизов на нефтепродукты (в 179 раз).

В общей сумме собственных доходов муниципального района наибольшим доходным источником являются налоговые доходы.

Налоговые доходы на 2015 год запланированы в сумме 119 864,6тыс. рублей, что на 13769,0 тыс. рублей выше уровня утвержденного бюджетного назначения на 2014 год (113,0%).

В 2015 году увеличение налоговых доходов планируется по следующим видам налогов:

- НДФЛ – на 41319,5 тыс. рублей больше уровня утвержденного бюджетного назначения на 2014 год (173%);

- утверждаются бюджетные назначения по акцизам по подакцизным товарам (нефтепродукты) в сумме 6505,0 тыс. рублей;

- ЕНВД – на 1325,0 тыс. рублей больше уровня утвержденного бюджетного назначения на 2014 год (111,3%);

- госпошлина – на 850,0 тыс. рублей больше уровня утвержденного бюджетного назначения на 2014 год (184,5%).

Сокращение поступления доходов запланировано по налогу на добычу полезных ископаемых.

В структуре собственных доходов проекта бюджета муниципального района на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов неналоговые доходы составляют 11,9%, 9,6% и 8,4% по годам соответственно. Доля неналоговых доходов в доходной части бюджета динамично снижается.

Основными причинами динамичного снижения доли неналоговых доходов в доходной части бюджета муниципального района "Забайкальский район" в сравнении с предыдущими годами являются:

- падение размера доходов от продажи муниципального имущества;

- планируемое падение размера доходов от продажи земельных участков;

- планируемое падение доходов, получаемых в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю.

Традиционно план по неналоговым поступлениям занижен. Так, ожидаемое исполнение бюджета муниципального района по неналоговым доходам в 2014 году на 12861,3 тыс. рублей (в 1,6 раза) больше в сравнении с первоначальным планом.

Расходы бюджета муниципального района "Забайкальский район" на 2015 год запланированы в объеме 422 690,5 тыс. рублей, что на 16 389,8 тыс. рублей (104,0%) выше относительно ожидаемого исполнения расходов бюджета 2014 года.

Общий объем расходов бюджета муниципального района на 2016-2017 годы планируются ниже объема расходов, утвержденного решением о бюджете на 2014 год.

В структуре расходов проекта бюджета наибольшую долю составляет: образование – 72,2%, общегосударственные вопросы – 16,3%, социальная политика – 4,2%, межбюджетные трансферты – 2,7%.

Расходы бюджета муниципального района «Забайкальский район» на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов не обеспечиваются плановыми доходами, в результате проектом бюджета района установлен размер дефицита бюджета муниципального района "Забайкальский район": в 2015 году – в объеме 7695,1 тыс. рублей, в 2016 году - 15292,0 тыс. рублей и в 2017 году - 17480,8 тыс. рублей. Определение объема дефицита бюджета района соответствует требованиям п.3 ст.92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, т.е. не превышает ограничений, установленных бюджетным законодательством.

Источниками финансирования дефицита бюджета 2015 года и планового периода 2016 и 2017 годов являются бюджетные кредиты и иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджета (возврат средств бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам сельских апоселений «Даурское» и «Черно-Озерское»).

Предельный объем муниципального долга на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов установлен в размере, не превышающем 50 процентов от утвержденного на соответствующий год общего годового объема доходов районного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Контрольно-ревизионная комиссия муниципального района "Забайкальский район" считает возможным рекомендовать Совету муниципального района "Забайкальский район" утвердить бюджет муниципального района "Забайкальский район" с учетом замечаний и предложений.